

SKRIPSI

PELAKSANAAN TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH KOTA SURAKARTA

DALAM PENGELOLAAN PASAR KLEWER

BERDASARKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 1 TAHUN 2010

TENTANG PENGELOLAAN DAN PERLINDUNGAN PASAR TRADISIONAL



Diajukan oleh:

SHINTA NORA PUSTIKA

NPM : 080509886
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan
Lingkungan Hidup

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
FAKULTAS HUKUM
2012

SKRIPSI

PELAKSANAAN TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH KOTA SURAKARTA

DALAM PENGELOLAAN PASAR KLEWER

BERDASARKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 1 TAHUN 2010

TENTANG PENGELOLAAN DAN PERLINDUNGAN PASAR TRADISIONAL



Diajukan oleh:

SHINTA NORA PUSTIKA

NPM : 080509886
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan
Lingkungan Hidup

UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA
FAKULTAS HUKUM
2012

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

PELAKSANAAN TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH KOTA SURAKARTA

DALAM PENGELOLAAN PASAR KLEWER

BERDASARKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 1 TAHUN 2010

TENTANG PENGELOLAAN DAN PERLINDUNGAN PASAR TRADISIONAL



Diajukan oleh:

SHINTA NORA PUSTIKA

NPM : 080509886
Program Studi : Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Pertanahan dan
Lingkungan Hidup

Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing

Dosen Pembimbing I

Tanggal : 16 Juli 2012

Dr. V. Hari Supriyanto, S.H., M.Hum.

Tanda Tangan :

Dosen Pembimbing II

Tanggal : 16 Juli 2012

Maria Hutapea, S.H., M.Hum.

Tanda Tangan :

HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI
PELAKSANAAN TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH KOTA SURAKARTA
DALAM PENGELOLAAN PASAR KLEWER
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 1 TAHUN 2010
TENTANG PENGELOLAAN DAN PERLINDUNGAN PASAR TRADISIONAL



Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas
Atma Jaya Yogyakarta

Dalam Sidang Akademik yang diselenggarakan pada :

Hari : Jumat
Tanggal : 10 Agustus 2012
Tempat : Ruang Dosen Lantai II

Susunan Tim Penguji

Ketua : Dr. V. Hari Supriyanto, S.H., M.Hum.

Sekretaris : Maria Hutapea, S.H., M.Hum.

Anggota : S. W Endah Cahyowati, S.H., MS.

Mengesahkan

Tanda Tangan



Dekan Fakultas Hukum
Universitas Atma Jaya Yogyakarta

Dr. Y. Sari Murti Widyastuti, S.H., M.Hum.

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas Kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahNya sehingga penyusunan skripsi ini pada akhirnya dapat terselesaikan dengan baik.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program Strata Satu (S1), Program Studi Ilmu Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta. Skripsi ini berjudul “Pelaksanaan Tanggung Jawab Pemerintah Kota Surakarta Dalam Pengelolaan Pasar Klewer Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2010 Tentang Pengelolaan Dan Perlindungan Pasar Tradisional”.

Dalam skripsi ini, penulis memperoleh bantuan dan dukungan dari berbagai pihak yang telah banyak memberi dukungan dan semangat bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Dr. Y. Sari Murti Widyastuti, SH., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Atma Jaya Yogyakarta;
2. Dr. V. Hari Supriyanto, SH., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan pengarahan, saran dan nasehat dalam skripsi ini dengan sabar;
3. Maria Hutapea, SH., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan pengarahan, saran dan nasehat dalam skripsi ini dengan sabar;
4. Bapak Pompei, selaku Kepala Bidang Kebersihan dan Pemeliharaan Dinas Pengelolaan Pasar Kota Surakarta;
5. Bapak Edi Mudianto, selaku Kepala Pasar Klewer Kota Surakarta;

6. Bapak Aris Sutarto yang telah membantu dalam proses penelitian;
7. Seluruh Dosen, civitas akademika bagian Tata Usaha dan Perpustakaan Universitas Atma Jaya Yogyakarta;

Penulis menyadari bahwa dalam skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan. Oleh karena itu segala saran dan kritik yang membangun bagi skripsi ini akan diterima dengan baik oleh penulis.

Akhir kata semoga skripsi ini dapat memberi manfaat bagi semua pihak yang telah membacanya.

Penulis

Shinta Nora Pustika

PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada

Allah SWT, terimakasih karena rahmat dan hidayahNya kepada hambamu,

Bapak Dr. V. Hari Supriyanto dan Ibu Maria Hutapea yang senantiasa mengajarku dengan penuh kesabaran,

Orangtuaku ayah H. Nono Kardoyo dan bunda Hj. Hartati, terimakasih atas doa, kepercayaan dan kasih sayangnya,

Kekasihku Sabbath Christiawan, S.T yang selalu setia menemani, memberikan semangat dan doa dalam skripsi ini tanpa mengenal lelah,

Papa Mama yang selalu memberikan semangat untuk meraih suatu impian,

Kakakku Deny, Siti, Happy, Benny, Andy, Ochy, Yaya, dan Rony yang selalu memberikan doa, pengarahan, semangat dan dukungannya;

Keluarga besar keluarga cemara di Surakarta yang telah mendoakan dan memberikan support dalam skripsi ini,

Keponakanku Fandy, Putri, Pandhu, Anggit, Ajeng, Deaz, Bima, Lula, Chacha, Danish, Lala dan Asa yang menghilangkan rasa capek ketika lelah membuat skripsi ini,

Kakakku Mulyanto dan Maruning yang menjadi Orangtua keduaku selama di Jogjakarta,

Sahabatku Nurul Azizah, S.E di Surakarta, terimakasih untuk persahabatan kita selama ini,

Sahabatku di Jogjakarta Filya, Feny, Vinda, Suster Gaby, Clara, Winda, Sisca, Diyana, Feby, Ayu, Widya, Resta dan Anggit, terimakasih atas hari-hari yang menyenangkan bersama kalian, aku pasti merindukan kalian,

Teman-teman seperjuangan, susah dan senang dalam skripsi ini, kak Della, S.H, kak Vena, S.H, kak Kevin, Ekim, S.H, Filya, Diyana, Nita, Dea dan Very yang selalu dikejar waktu untuk menyelesaikan skripsi ini,

Ibu Elis Nenah selaku Dukuh di Kulon Progo, terimakasih atas pelajaran hidup yang diberikan selama KKN di Kulon Progo,

Bapak Priyambodo, selaku induk semang di Kulon Progo, terimakasih atas tempat yang disediakan untuk menjadi rumah kedua sewaktu KKN disana,

Cicik Afra, Hesti, Mas Deka, Bang Galih, Bang Ricky, Sulis, dan Krisna, terimakasih kalian sudah menjadi teman KKN yang baik meskipun kita baru saling mengenal,

Teman-teman Fakultas Hukum angkatan 2008 yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu, terimakasih karena telah mengisi lembaran cerita hari-hariku.

Dan untuk semua orang yang sudah terlibat serta mendukung kelancaran skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terimakasih semuanya.



ABSTRACT

This thesis entitled Implementation of Surakarta City Government Responsibility In Klewer Market Based Management District Regulation No. 1 of 2010 Concerning the Management and Protection of Markets. The purpose of this study was to determine whether implementation of the Traditional Government's responsibility in the management of Surakarta Klewer Market is in conformity with Local Rule No. 1 of 2010 Concerning the Management and Protection of Traditional Markets and the factors supporting and inhibiting Surakarta Municipality in Klewer Market Management. Research carried out the empirical legal research is research that focuses on people's behavior. The source data is a primary data and secondary data. Primary data were obtained directly from the source, namely Surakarta City Market Management Department and Head of Market Klewer, respondents in the Market traders and buyers Klewer. Secondary data consists of primary legal materials, secondary and tertiary. The primary legal materials consist of legislation. Secondary legal materials through library research by reading books and websites related to the market. Tertiary legal materials is a big dictionary Indonesian. Data analysis methods used are qualitative method is a method of analysis to understand and assemble the data that has been collected systematically in order to obtain an overview of the problem or situation understudy. The results showed the market and provide the authority to organize the space in the market by Klewer Surakarta Surakarta City Market Management Department in collaboration with the Head of Market Klewer. Facilities management market in the form of sanitary facilities and APAR is managed by others through the auction. The spatial arrangement relating to market facilities, in cooperation with the Office of the Light CV Citra Mandiri in facilities management APAR and CV Kasa Mandiri in the management of public toilet facilities in order to market the facility can be reached easily by user Klewer Market. User awareness of market facilities are very influential in the maintenance of the facility.

Keywords: Government responsibility, and facilities of management markets of Klewer Market.

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia diberikan sanksi akademik dan atau sanksi hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 16 Juli 2012

Yang menyatakan,

Shinta Nora Pustika

DAFTAR ISI

Halaman judul.....	i
Halaman Persetujuan.....	ii
Halaman Pengesahan.....	iii
Kata Pengantar.....	iv
Halaman Persembahan.....	vi
Abstract.....	viii
Surat Pernyataan Keaslian.....	ix
Daftar isi.....	x
Daftar tabel.....	xiv
Daftar lampiran.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar belakang masalah.....	1
B. Rumusan masalah.....	6
C. Tujuan penelitian.....	7
D. Manfaat penelitian.....	7
E. Keaslian penelitian.....	7
F. Batasan konsep.....	9
G. Metode penelitian.....	11
H. Sistematika Skripsi.....	18

BAB II PEMBAHASAN

A. Tinjauan tentang penatagunaan tanah dan penataan ruang

1. Undang-Undang Pokok Agraria.....	19
2. Pengertian penatagunaan tanah.....	20
3. Asas penatagunaan tanah.....	21
4. Tujuan penatagunaan tanah.....	22
5. Pengertian penataan ruang.....	22
6. Asas penataan ruang.....	25
7. Tujuan penataan ruang.....	26

B. Tinjauan tentang pengelolaan pasar berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 1

Tahun 2010 tentang Pengelolaan dan Perlindungan Pasar Tradisional

1. Pengertian pasar.....	26
2. Fasilitas pasar.....	29
3. Pengertian pengelolaan pasar.....	30
4. Asas pengelolaan pasar.....	31
5. Tujuan Pengelolaan Pasar.....	33
6. Jenis pengelolaan pasar.....	33
7. Hak, kewajiban dan tanggung jawab pedagang.....	35

C. Tinjauan tentang tanggung jawab Pemerintah Kota (daerah)

1. Pengertian tanggung jawab.....	38
2. Pengertian pemerintah kota (daerah).....	41

D. Hasil Penelitian

1. Monografi Kota Surakarta

a. Letak geografis dan batas wilayah.....	42
b. Luas wilayah dan pembagian wilayah administratif.....	43
c. Jumlah Pasar Tradisional.....	44
d. Jumlah Penduduk.....	46
e. Mata pencaharian.....	47

2. Pelaksanaan Tanggung Jawab Pemerintah Kota Surakarta

a. Identitas reponden pedagang dan pembeli.....	47
b. Gambaran mengenai Pasar Klewer Kota Surakarta, Dinas Pengelolaan Pasar Kota Surakarta dan Kepala Pasar Klewer Kota Surakarta.....	52
c. Pelaksanaan Tanggung Jawab Pemerintah Kota Surakarta Dalam Pengelolaan Pasar Klewer Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2010 Tentang Pengelolaan Dan Perlindungan Pasar Tradisional	
a) Sarana Keselamatan.....	56
b) Sarana Kesehatan.....	66

3. Faktor pendukung dan penghambat dalam pengelolaan fasilitas pasar

a. Faktor pendukung.....	72
b. Faktor penghambat.....	74

BAB III PENUTUP

A. Kesimpulan.....	76
B. Saran.....	77



DAFTAR TABEL

TABEL	HALAMAN
I. Pembagian wilayah Kota Surakarta berdasarkan kecamatan, jumlah kelurahan dan luas wilayah.....	43
II. Pasar Tradisional di Kota Surakarta, luas tanah dan potensi petak.....	44
III. Jumlah penduduk dan kepadatan penduduk berdasarkan pembagian kecamatan dan luas wilayah.....	46
IV. Jenis mata pencaharian penduduk berdasarkan pembagian kecamatan.....	47
V. Usia responden pedagang.....	48
VI. Pendidikan responden pedagang.....	49
VII. Usia responden pembeli.....	50
VIII. Pendidikan responden pembeli.....	50
IX. Jenis mata pencaharian responden pembeli.....	51

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Surat keterangan telah melakukan penelitian di Kantor Badan Pusat Statistik Kota Surakarta

Lampiran 2 : Surat keterangan telah melakukan penelitian di Kantor Dinas Pengelolaan Pasar Kota Surakarta dan Kantor Pasar Klewer Kota Surakarta

Lampiran 3 : Denah Pasar Klewer Kota Surakarta

Lampiran 4 : Sertifikat Pasar Klewer Kota Surakarta



ABSTRACT

Skripsi ini berjudul Pelaksanaan Tanggung Jawab Pemerintah Kota Surakarta Dalam Pengelolaan Pasar Klewer Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2010 Tentang Pengelolaan dan Perlindungan Pasar Tradisional.

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui apakah pelaksanaan tanggung jawab Pemerintah Kota Surakarta dalam pengelolaan Pasar Klewer sudah sesuai dengan Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2010 Tentang Pengelolaan dan Perlindungan Pasar Tradisional dan faktor-faktor pendukung dan penghambat Pemerintah Kota Surakarta dalam Pengelolaan Pasar Klewer. Penelitian yang dilakukan adalah penelitian hukum empiris merupakan penelitian yang berfokus pada perilaku masyarakat. Sumber data berupa data primer dan data sekunder. Data primer diperoleh langsung dari narasumber yaitu Dinas Pengelolaan Pasar Kota Surakarta dan Kepala Pasar Klewer, responden pedagang dan pembeli di Pasar Klewer. Data sekunder terdiri dari bahan hukum primer, sekunder dan tersier. Bahan hukum primer terdiri atas peraturan perundang-undangan. Bahan hukum sekunder melalui studi kepustakaan dengan membaca buku-buku dan website yang berkaitan dengan pasar. Bahan hukum tersier yaitu kamus besar bahasa Indonesia. Metode analisis data yang digunakan adalah metode kualitatif yaitu metode analisis dengan memahami dan merangkai data yang telah dikumpulkan secara sistematis sehingga diperoleh gambaran mengenai masalah atau keadaan yang diteliti.

Hasil penelitian menunjukkan kewenangan menyediakan fasilitas pasar dan untuk menata ruang di Pasar Klewer Kota Surakarta dilakukan oleh Dinas Pengelolaan Pasar Kota Surakarta bekerjasama dengan Kepala Pasar Klewer. Pengelolaan fasilitas pasar berupa sarana MCK dan APAR dikelola oleh pihak lain melalui pelelangan. Dalam penataan ruang yang berkaitan dengan fasilitas pasar, Dinas bekerjasama dengan C.V Cahaya Citra Mandiri dalam pengelolaan fasilitas APAR dan C.V Kasa Mandiri dalam pengelolaan fasilitas MCK agar fasilitas pasar dapat dijangkau dengan mudah oleh pengguna Pasar Klewer. Kesadaran pengguna fasilitas pasar sangat berpengaruh dalam pemeliharaan fasilitas tersebut.

Kata kunci: Tanggung jawab pemerintah, pengelolaan pasar dan fasilitas Pasar Klewer.